



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru completarea O.U.G.
nr.57/2019 privind Codul administrativ**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.Plx344/20.09.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D842/22.09.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.135 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou alineat, alin.(3¹), în scopul introducerii obligativității înaintării către consilierii locali, prin grija secretarului general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale, a proiectelor de hotărâri înscrise pe ordinea de zi, împreună cu documentația aferentă, cel mai târziu cu maxim 5 zile calendaristice înainte de data desfășurării ședinței. Potrivit Expunerii de motive, *„în acest fel s-ar asigura acordarea unei perioade de timp în care consilierii locali pot să se pregătească într-un mod corespunzător pentru ședințele de consiliu”*.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.o) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative propuse.

4. Referitor la conținutul normei preconizate pentru completare, respectiv obligația secretarului general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale de a înainta consilierilor locali proiectele de hotărâri ale consiliului local cu cel puțin 5 zile calendaristice înainte de data ședinței consiliului local, este de analizat dacă încadrarea respectivului alineat la art.135 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, este corectă.

Avem în vedere faptul că art.135 reglementează *ordinea de zi* a ședinței consiliului local, precizând de către cine se redactează proiectul ordinii de zi, ce poate să cuprindă acest proiect, modalitatea în care acesta se aduce la cunoștință locuitorilor unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale, precum și alte detalii.

Față de cele relevate, semnalăm că norma propusă nu are legătură tematică cu celelalte prevederi din cuprinsul acestui articol, ci, mai degrabă, cu art.136 din același act normativ, care se referă la *proiectele de hotărâri ale consiliului local*.

Prin urmare, pentru o mai bună sistematizare normativă, sugerăm ca soluțiile legislative propuse să fie introduse **după alin.(7) al art.136**, și nu la art.135.

Totodată, cu privire la conținutul normei preconizate, pentru precizia acesteia, este necesară reformularea textului, ținându-se cont de toate ipotezele prevăzute la **art.134 alin.(3) și (4)**, referitoare la data ședinței consiliului local prin raportare la momentul convocării, respectiv **5 zile** pentru ședințele ordinare, **3 zile** pentru ședințele extraordinare și **de îndată** pentru ședințele extraordinare convocate în caz de forță majoră și/sau de maximă urgență pentru rezolvarea intereselor locuitorilor ori în alte situații stabilite de regulamentul de organizare și funcționare a consiliului local.

De asemenea, pentru previzibilitatea textului, sugerăm ca norma propusă să prevadă, în mod concret, în ce constă, „**documentația aferentă**” ce însoțește proiectele de hotărâri ale consiliului local, înscrise pe ordinea de zi. Avem în vedere și faptul că, potrivit **art.136 alin.(7)**, *avizul comisiei de specialitate* – document ce trebuie să însoțească proiectul de hotărâre - se transmite secretarului general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale, care dispune măsurile corespunzătoare înaintării lui **către consilierii locali** și către inițiatori, după caz, **cel mai târziu în ziua ședinței**.

Prin urmare, în cazul în care avizul comisiei de specialitate se transmite cel mai târziu chiar în ziua ședinței, acest document ar putea fi exceptat de la regula ce se dorește a fi instituită.

În situația în care, însă, nu se dorește ca avizul comisiei de specialitate să fie exceptat de la regula propusă și având în vedere importanța acestui document, *apreciem că este necesară și modificarea corespunzătoare a alin.(7) al art.136, în funcție de intenția de reglementare.*

Față de cele de mai sus, semnalăm că lipsa de claritate și precizie a dispozițiilor legale poate atrage neconstituționalitatea acestora pentru nerespectarea art.1 alin.(5) din Constituție.

Totodată, precizăm că, potrivit prevederilor art.61 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

„(2) Prevederile modificate sau care completează actul normativ trebuie să se integreze armonios în actul supus modificării ori completării, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea normală a articolelor”.

PRESEDINTE

Florin JORDACHE

București
Nr.842/11.10.2021

Ordonanță de urgență privind Codul administrativ

Notă: Denumirea "secretarul unității administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul comunei, orașului, municipiului, județului", după caz, se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al comunei, al orașului, al municipiului, al județului", după caz.

- 1 completat prin O.U.G. nr. 63/2019 M. Of. nr. 745/12 sep. 2019 *introduce lit. c_1) la art. 61 alin. (2)*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- aprobată cu modificări și L. nr. 153/2021 M. Of. nr. 577/8 iun. 2021
 completări prin
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 1/2020 M. Of. nr. 11/9 ian. 2020 *prevederile art. 210 se suspendă până la 1 ianuarie 2021*
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 44/2020 M. Of. nr. 297/8 apr. 2020 *modifică art. 151 alin. (3)*
 Ordonanță de urgență privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
 respinsă prin L. nr. 228/2021 M. Of. nr. 933/30 sep. 2021
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 61/2020 M. Of. nr. 381/12 mai 2020 *modifică art. 134 alin. (5) lit. a), art. 137 alin. (1), art. 141 alin. (1) și art. 180 alin. (1); introduce lit. a_1) și a_2) la art. 134 alin. (5)*
 Ordonanță de urgență privind completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- 5 modificări prin D.C.C. nr. 240/2020 M. Of. nr. 504/12 iun. 2020 *admite obiecția de neconstituționalitate și constată că Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020*
 Decizia nr. 240 din 3 iunie 2020 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020
- 6 modificări prin L. nr. 84/2020 M. Of. nr. 520/17 iun. 2020 *modifică art. 151 alin. (3)*
 Lege privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale și pentru modificarea art. 151 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- 7 completat prin O.U.G. nr. 164/2020 M. Of. nr. 898/2 oct. 2020 *introduce art. 364_1 și alin. (1_1) la art. 510*
 Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ